

ПРОТОКОЛ № 2
засідання Київської міської тристоронньої
соціально-економічної ради

м. Київ
вул. Стрітенська, 15

21.03.2017

Присутні: члени ради та запрошені особи.

Від Сторони Київської міської державної адміністрації:
Поворозник М. Ю., Ващенко О. Ю., Дворніков В. М., Дзюбенко Л. І.,
Замишляк О. Ж., Лисенко С. І., Малихін О. В., Матвіяк Л. В.,
Москалевський С. В., Плотніков Ю. А., Прохоренко С. В., Силенко В. Л.,
Соє В. В., Стрижиус О. В., Яструбинський В. І.

Від Сторони роботодавців: Майко В. І., Вакуленко В. В., Марусяк С. Г.,
Ліщук В. І.

Від Сторони профспілок: Панова О. Л., Лопата О. І., Сурмак В. М.,
Костюк Т. О., Адамчук Л. І., Гой М. П., Трофименко О. М., Тулей П. П.,
Бохонський В. Г., Духота Н. В., Мартинюк А. О., Тищенко О. М., Польська К. В.,
Стеблюк І. О., Осадченко М. М., Комарова Л. М., Литвин Л. І., Любарець В. В.,
Моргун О. А., Александрова О. М.

Запрошені: Мазепа І. Ю., Кривенко О. П.

Головуючий на засіданні ради – заступник голови Київської міської державної адміністрації Поворозник М. Ю.

Дане засідання КМТСЕР проводиться згідно з Планом засідань КМТСЕР. Сторони представлені більшістю членів ради. Засідання ради правомочне.

Затверджується порядок денний:

1. Про якість надання житлово-комунальних послуг в столиці. Вплив органів влади міста на підприємства-постачальники послуг щодо якості надання житлово-комунальних послуг.

2. Про можливість перегляду тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

3. Різне. Про доповнення Плану роботи Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради на 2017 рік.

Затверджується регламент роботи:

для доповіді та співдоповіді – до 10 хв.;
на виступи членів ради і запрошених – до 5 хв.
Провести засідання за 1,5 години.

Ведення протоколу доручити Стороні КМДА спільно із Стороною профспілок.

Заступник голови Київської міської державної адміністрації - співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Поворозник М. Ю. у вступному слові відмітив, що засідання Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради проводиться відповідно до Регламенту та озвучив порядок денний засідання.

Також, головуєчий наголосив на актуальності питань порядку денного засідання.

Доповідали по першому питанню:

Заступник директора Департаменту – начальник управління житлово-комунальної політики Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Малихін Олександр Володимирович.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» комунальні послуги надаються споживачам безперервно, виключно за винятком часу перерв на:

1) проведення ремонтних і профілактичних робіт виконавцем/виробником за графіком, погодженим з виконавчими органами місцевих рад або місцевими державними адміністраціями згідно з нормативними документами. Допустима тривалість перерв у наданні послуг, їх періодичність встановлюються Кабінетом Міністрів України на підставі стандартів, нормативів, норм, порядків та правил експлуатації, проведення випробувань теплових мереж, поточного і капітального ремонтів, реконструкції об'єктів житлового фонду;

2) міжопалювальний період для систем опалення, рішення про початок та закінчення якого приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями виходячи з кліматичних умов згідно з правилами та іншими нормативними документами;

3) ліквідацію наслідків аварій або дії обставин непереборної сили. Перерва у наданні комунальних послуг, яка виникла внаслідок аварії або дії обставин непереборної сили, має бути ліквідована у найкоротші терміни, що визначаються нормативними документами. Якщо ліквідація наслідків аварії або дії обставин непереборної сили потребує більше однієї доби, виконавець/виробник спільно з органами місцевого самоврядування здійснює заходи щодо зменшення її негативного впливу на споживачів.

Відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, врегульовані Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (далі - Правила).

У разі виявлення порушень щодо якості та кількості наданих комунальних послуг, споживач повинен надавати їх виконавцю претензії, оформлені у встановленому порядку, а виконавці цих послуг, у свою чергу, в обов'язковому порядку повинні здійснювати відповідні перерахунки плати за фактично спожиті

послуги, відповідно Порядку проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.02.2010 № 151.

Департамент житлово-комунальної інфраструктури на постійній основі і в межах повноважень координує роботу теплопостачальних організацій, основними напрямками діяльності яких є вироблення, постачання та реалізація електричної та теплової енергії мешканцям і підприємствам Києва.

З метою покращення рівня надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, оптимізації витрат житлових організацій на надання таких послуг (перерозподіл коштів з утримання адміністративного персоналу на безпосереднє утримання житлових будинків), Київською міською радою прийнято рішення від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва».

Відповідно до зазначеного рішення у 2015 році у кожному районі міста створено єдину уніфіковану структуру управління житловим фондом - комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду району», які наділені функціями балансоутримувача житлових будинків та здійснюють господарську діяльність у якості виконавців послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.

Визначення виконавців послуг та робіт, що входять до складу послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій здійснюється за результатами конкурсів, що забезпечує створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг. При цьому, новостворені Керуючі компанії з обслуговування житлового фонду відповідного району м. Києва є комунальними, унітарними підприємствами і виконують всі функції, які покладені на них Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Одночасно зазначено, що основними завданнями Управління житлово-комунальної політики Департаменту житлово-комунальної інфраструктури є :

- реалізація державної політики у сфері житлово-комунального господарства (в межах компетенції - в частині житлового господарства, санітарного очищення міста, комунального сервісу, протизсувних підземних робіт) щодо комплексного розвитку, визначення пріоритетних напрямків розвитку та реформування житлового господарства у сфері житлово-комунальної політики;

- аналіз стану житлового господарства міста усіх форм власності і підготовка пропозицій до проекту бюджету міста Києва щодо фінансування місцевих програм розвитку житлово-комунального господарства (в межах компетенції);

- забезпечення в межах повноважень контролю за дотриманням підприємствами галузі вимог нормативно - правових актів з питань житлово-комунального господарства;

- аналіз, розробка та формування пропозицій щодо внесення змін до існуючої нормативної бази у сфері експлуатації житлового фонду, санітарного очищення міста, протизсувних робіт, підготовка звернень до суб'єктів законодавчої ініціативи, вирішення інших питань у сфері житлового господарства, санітарної очистки міста, протизсувних робіт відповідно до законодавства;

- забезпечення реалізації повноважень Київської міської ради і міської державної адміністрації щодо визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до функціонального призначення: послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо).

Начальник Управління (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Москалевський Станіслав Володимирович.

За період роботи Управління (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у 2016 році ініційовано притягнення до дисциплінарної відповідальності у вигляді догани - 57 посадових осіб комунальних підприємств. Також, винесені попередження та депремійовано - 24 посадових осіб комунальних підприємств. За ініціативою Управління виконавцями послуг проведені перерахунки на користь споживачів за послуги центрального опалення та гарячого водопостачання – орієнтовно 4,5 млн. грн, за послуги з утримання будинків та прибудинкових територій – близько 2 млн. грн.

Крім того, за дорученням заступника голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєва в період червня – вересня 2016 року проводились перевірки виконання «Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2016 рік», а саме проведення капітального ремонту житлового фонду міста Києва.

З початку опалювального сезону 2016-2017 років до Управління щоденно звертаються мешканці з заявами щодо перевірки нарахувань виконавцями послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання. Тільки за період з 23.01.2017 по 23.02.2017 надійшла 301 скарга, надано 98 усних роз'яснень, проведено аналіз скарг споживачів, які надійшли до Управління в телефонному режимі та письмово, були виявлені ознаки завищених нарахувань у 203 випадках, а також проведено обстеження 112 будинків по районах міста Києва за участі ПАТ «Київенерго» та виявлено ряд інженерно-технічних порушень а також порушення прав споживачів.

Зазначено про недоліки нормативно-правового характеру, необхідність регулювання відносин між виконавцями послуг, споживачами та виконавчим органом Київської міської ради. А саме існує потреба щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2010 № 151 «Про затвердження

Порядку проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення у разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості», в частині проведення перерахунків за неякісні послуги в разі наявності засобів обліку теплової енергії. Потребує внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», в якій необхідно передбачити, що в разі ненадання або несвоєчасного надання споживачами показників квартирних приладів обліку, виконавець має право проводити нарахування за спожиті послуги відповідно до встановлених норм, а також передбачити право виконавця послуг контролювати правильність зняття споживачами показань квартирних засобів обліку та перевіряти коректність їх роботи шляхом проведення контрольних перевірок.

Проінформовано про необхідність розробки проекту Закону України «Про самоврядний контроль в сфері житлово-комунального господарства», в якому необхідно передбачити механізм захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг, посилення відповідальності за порушення прав споживачів, розширення повноважень виконавчих органів місцевих рад в сфері контролю за наданням житлово-комунальних послуг, порядок проведення перевірок суб'єктів природних монополій та приватних ЖЕО щодо дотримання законодавства в частині надання послуг та правильності нарахувань .

Вищезазначені ініціативи отримали підтримку зі сторони представників тристоронньої соціально-економічної ради.

В обговоренні взяли участь: голова Київської міської профспілки працівників житлово-комунального господарства та сфери послуг Сурмак Віктор Миколайович; заступник голови Київської міськпрофради Панова Олена Леонтіївна; голова Спільного представницького органу роботодавців м. Києва, співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Майко Віталій Іванович; радник голови з управлінських питань Київської міської профспілки працівників житлово-комунального господарства та сфери послуг Костюк Тамара Олександрівна; головний спеціаліст Управління соціально-економічних питань та соціального діалогу Київської міськпрофради Александрова Ольга Миколаївна.

Доповідали по другому питанню: заступник директора Департаменту – начальник управління житлово-комунальної політики Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Малихін Олександр Володимирович; заступник начальника управління цінової політики Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Стрижиус Олена Володимирівна.

Згідно з Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування відноситься встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги.

Переважну більшість житлових будинків, із загальної кількості 11400 житлових будинків у м. Києві, обслуговують Керуючі компанії, яким тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій встановлено в розмірах, що діють з лютого 2011 року. Також для зазначених будинків, при оплаті споживачами за послуги вчасно - до 20 числа місяця, залишено знижку в розмірі 10%.

У цих тарифах враховано:

- мінімальну заробітну плату в розмірі 888 грн, яка в 3,6 разів менша за чинну – 3200 грн;
- тариф на електричну енергію в розмірі 0,203 грн/кВт, який в 6,9 разів менший за запроваджений з березня 2017 року – 1,40 грн /кВт;
- тариф на холодну воду враховано в розмірі 1,35 грн/м³, який в 3,8 разів менший за чинний – 5,11 грн/м³;
- тариф на послуги з вивезення твердих побутових відходів зріс до 70,07 грн. за 1 м. куб; вартість паливно-мастильних матеріалів збільшилася на 195% тощо.

Тобто, тарифи для 8500 житлових будинків залишалися незмінними 6 років, що призвело до збитковості цих Керуючих компаній та необхідності виділення дотацій із міського бюджету.

У разі не затвердження на економічно - обґрунтованому рівні тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для Керуючих компаній, прогнозований розмір дотації буде становити понад 102 млн. грн на місяць, що є неприпустимим з точки зору раціональності використання бюджетних коштів.

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво без відповідного відшкодування не допускається і може бути оскаржено в суді.

Встановлення розмірів плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на рівні економічно обґрунтованих витрат по утриманню житлового фонду та з урахуванням рентабельності в розмірі 12% дозволить подолати збитковість надання послуг, покращити якість обслуговування населення та підвищити зацікавленість працівників житлово-експлуатаційних організацій у результатах роботи щодо надання послуг.

Водночас, належне утримання, технічне обслуговування та поточний ремонт житлового будинку продовжує строк його експлуатації та відстрочує необхідність проведення капітального ремонту, оплата вартості якого не входить до складу тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, та відповідно до Закону України «Про особливості права власності в багатоквартирному будинку» повинна здійснюватися за рахунок співвласників багатоквартирного будинку.

Звернуто увагу на необхідності єдиного підходу до тарифів у місті Києві.

В обговоренні взяли участь: заступник голови Київської міської державної адміністрації, співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Поворозник Микола Юрійович; начальник відділу контролю в сфері робіт та послуг Управління захисту споживачів Головного управління Держпродспоживслужби у м. Києві Мазепа Ірина Юріївна; заступник голови Київської міськпрофради Панова Олена Леонтіївна; радник голови з управлінських питань Київської міської профспілки працівників житлово-комунального господарства та сфери послуг Костюк Тамара Олександрівна; головний спеціаліст Управління соціально-економічних питань та соціального діалогу Київської міськпрофради Александрова Ольга Миколаївна.

Доповідали по третьому питанню:

Голова Спільного представницького органу роботодавців м. Києва, співголова Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Майко Віталій Іванович, який запропонував доповнити План роботи Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради на 2017 рік наступним питанням: «Про зменшення податкового навантаження на промислові підприємства м. Києва в частині скорочення розміру податку на землю» та розглянути його на наступному засіданні ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформації доповідачів та запрошених, що взяли участь в обговоренні, взяти до відома.

2. Підготувати звернення від виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо сприяння у внесенні змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2010 № 151 «Про затвердження Порядку проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості», в частині проведення перерахунків за неякісні послуги в разі наявності засобів обліку теплової енергії.

Управління (інспекція) самоврядного контролю
Департамент житлово-комунальної інфраструктури

Термін: до 15.05.2017

3. Підготувати звернення від виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо

необхідності розробки проекту Закону України «Про самоврядний контроль в сфері житлово-комунального господарства».

Управління (інспекція) самоврядного контролю

Термін: до 15.05.2017

4. Підготувати спільне звернення від Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради до Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального-господарства щодо необхідності розробки проекту Закону України «Про самоврядний контроль в сфері житлово-комунального господарства».

Об'єднання профспілок, організацій профспілок у м. Києві «Київська міська рада профспілок»

Спільний представницький орган роботодавців м. Києва

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація)

Термін: до 28.04.2017

5. Підготувати спільне звернення від Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради до Міністерства соціальної політики України щодо внесення змін до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (зі змінами), в частині обчислення сукупного доходу з фактично розміру отриманих доходів для осіб, які досягли 18-річного віку та осіб, які перебувають на обліку в центрі зайнятості, як такі що шукають роботу і не отримують державної допомоги.

Об'єднання профспілок, організацій профспілок у м. Києві «Київська міська рада профспілок»

Спільний представницький орган роботодавців м. Києва

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація)

Термін: до 10.04.2017

6. Провести аналіз типових порушень у сфері надання житлово-комунальних послуг в столиці протягом 2016 – 2017 років та розробити запобіжні заходи щодо їх недопущення в подальшому.

Управління (інспекція) самоврядного контролю

Термін: до 25.05.2017

7. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), у разі отримання від Комунальних підприємств – Керуючих компаній з обслуговування житлового фонду відповідного району м. Києва розрахункових матеріалів щодо тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, здійснити контроль за економічною обґрунтованістю витрат на надання послуг.

Департамент економіки та інвестицій,
Департамент житлово-комунальної
інфраструктури

Термін: до 25.12.2017

8. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) спільно з районними в місті Києві державними адміністраціями, у разі отримання від Комунальних підприємств – Керуючих компаній з обслуговування житлового фонду відповідного району м. Києва розрахункових матеріалів щодо тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на економічно обґрунтованому рівні, проконтролювати врахування ними витрат на заробітну плату на рівні не менше мінімальної заробітної плати (3200 грн) та міжрозрядних коефіцієнтів передбачених галузевими угодами.

Районні в місті Києві державні адміністрації,
Департамент економіки та інвестицій,
Департамент житлово-комунальної
інфраструктури

Термін: до 25.12.2017

9. Забезпечити виконання Комунальними підприємствами – Керуючими компаніями з обслуговування житлового фонду відповідного району м. Києва вимог, стандартів та відповідної якості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Районні в місті Києві державні адміністрації,
КП – Керуючі компанії з обслуговування
житлового фонду відповідного району
м. Києва

Термін: постійно

10. Продовжити координацію роботи за нарахуванням та виплатою субсидій за отримані населенням послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Районні в місті Києві державні адміністрації

Термін: постійно

11. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) підготувати звернення до Кабінету Міністрів України щодо щомісячної сплати Комунальним підприємствам – Керуючим компаніям з обслуговування житлового фонду відповідного району м. Києва пільг та субсидій.

Департамент
інфраструктури

житлово-комунальної

Термін: до 15.05.2017

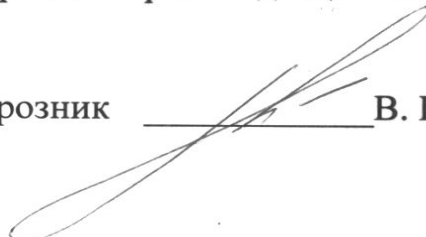
12. Взяти до уваги інформацію голови Спільного представницького органу роботодавців м. Києва, співголови Київської міської тристоронньої соціально-економічної ради Майка В. І. щодо розгляду на наступному засіданні ради питання «Про зменшення податкового навантаження на промислові підприємства м. Києва в частині скорочення розміру податку на землю».

Співголова
Київської міської
тристоронньої соціально -
економічної ради –
заступник голови
Київської міської
державної адміністрації

Співголова
Київської міської
тристоронньої соціально -
економічної ради –
голова Спільного
представницького органу
роботодавців м. Києва

Співголова
Київської міської
тристоронньої соціально -
економічної ради –
голова Київської міської
ради профспілок

 М. Ю. Новорозник

 В. І. Майко

 В. П. Мельник

 *СМД -*